PERSPECTIVES

a CANADIAN SECURITY INTELLIGENCE SERVICE publication

Report # 2000/01

TRENDS IN TERRORISM

This paper uses open sources to examine any topic with the potential to cause threats to public safety or national security.

INTRODUCTION

1. The 22nd of July, 1999, may have marked the thirty-first anniversary of modern international terrorism. On that date in 1968, three members of the Popular Front for the Liberation of Palestine (PFLP) hijacked an El Al Boeing 707, en route from Rome to Tel Aviv, carrying ten crew and 38 passengers. The aircraft was flown to Algiers' Dar al-Bayda Airport, where lengthy negotiations were undertaken for the eventual release of passengers, crew, aircraft and hijackers. The incident is widely regarded as a principal initiator of the deadly continuum of international terrorist attacks which have exerted significant political influence during the past three decades.

2. An early and ongoing victim of terrorism, the commercial airlines industry has been a focus of domestic and international incidents. Initially, attacks against aircraft demonstrated publicity value, often achieved their aim, and proved attractive to state sponsors. The industry responded in a positive and responsible manner by implementing security improvements and fostering international protective cooperation. Hijacking and armed attacks occur less frequently in today's world – a measure of improved defensive awareness – although still posing a risk in locations where preventive measures are not stringently observed. A greater danger today lies in the sabotage or bombing of commercial aircraft, a menace which will only diminish in the face of constantly improving security precautions.

3. The changing threat to the airlines industry underscores the dynamic nature of terrorism. Motivations, targeting, strategy, tactics – even logistics – continue to evolve, in keeping with efforts on the part of security agencies to meet the challenges and to stay ahead of the dangers. Terrorist atrocities in Algeria, characterized by the horrific slaughter of women and children; bombs hidden aboard a train in Pakistan which claimed 23 lives and injured 75 others; and the deaths of more than 260 persons as the result of truck-bomb explosions at the US Embassies in Nairobi, Kenya, and Dar-es-Salaam, Tanzania, are reminders that terrorists retain the determination and ability to strike ruthlessly at a broad range of targets in many locations.

4. A multifaceted phenomenon, terrorism demands extraordinary domestic and international collaboration to combat the hazards it presents. Over the past 10 years, improved intergovernmental cooperation has contributed to a notable drop in the number of international terrorist incidents.[1] Despite the reduction in incidents, terrorist violence in many parts of the world will continue to promote an uncertain security environment, and will remain an ongoing threat to international and domestic stability and to the lives and livelihood of hundreds of innocents.

DISCUSSION

5. **Motivation**. Originally reflecting a largely left-wing ideological foundation, today's terrorists are increasingly likely to be motivated by campaigns of ethnic nationalism or religious extremism. Often the two go hand in hand, such as the aspirations of Sikh militants for an independent state of Khalistan or the fundamentalist Egyptian Islamic Jihad (EIJ), which seeks to establish an Islamic state in Egypt.

---

[1] *Patterns of Global Terrorism*, the US State Department publication, acknowledges that the number of incidents for 1998 represented the lowest annual totals recorded since 1971. On the other hand, over 700 killed and around 6,000 wounded in 1998 represented a record high number of casualties in one year.

6. ***Religious Extremism***. Islamic extremists literally pose the largest danger in terms of religious terrorism. In part an outcome of magnitude of numbers and Islam's global reach, it is also because, unlike the cohesive grouping of the past, many militant Islamists are individuals who do not owe allegiance to any particular organization, making identification and trace checks very difficult. Sunni terrorists, such as Ramzi Yousef, convicted in the New York Trade Center bombing, tend to be representative of this trend, whereas Shi'a terrorists continue to pursue their goals in a more collective fashion, obtaining direction and support from Iran. Although the Sunni-Shi'a schism remains, some cooperation between members of the two branches of Islam has been evident.

7. Muslim terrorists are often Mujahadeen, devoted to Islam and committed to Jihad, ("Holy War"), possessing combat experience of such locations as Afghanistan, Bosnia, and Chechnya. Well-schooled in handling weapons, explosives and communications equipment, they know the value of the Internet, fax machines, cellular telephones and encryption. Increasingly sophisticated and willing travellers, they have access to excellent false documentation and international contacts, and can blend easily into a local émigré community, where they can plan and execute attacks without being readily identified. It is their nebulous, unstructured characteristics, combined with zealous dedication, which contribute in large measure to the menace they present. Osama bin Laden is one such extraordinary example, made several times more dangerous by virtue of his immense wealth, personal capabilities, and charisma.

8. Extremist militants of other faiths also have an involvement in terrorist violence and must not be ignored. Christian religious groups, such as the Aryan Nations, are active in North America, and are becoming more closely associated with the Militia Movement. The Jewish Defence League maintains a presence in North America as well, but it is in Israel and the Occupied Territories where the combination of nationalism and religious fervour manifests itself in acts of Jewish terrorism.

9. ***Nationalism***. Ethnic nationalism continues to be a significant motivational factor in a number of terrorism campaigns, some of which are long-standing (Northern Ireland, Basques, Palestinians, Kurds) and others which are relatively recent (Uighers, Timorese, Achenese). Individually or in combinations, nationalism-separatism-irridentism have demonstrated a notable resurgence since the collapse of the former Soviet Union (FSU); several states currently experiencing politically motivated violence were previously members of the FSU or communist entities. Ideology does play a role in some nationalist movements, but the more usual accompaniment is religious fundamentalism. Strong religious beliefs and nationalist-separatist goals represent a particularly effective motivational combination.

10. ***Ideology***. The role of ideology has not been completely overtaken by the influence of religion. A number of left-wing movements continue to exist, such as the Turkish Revolutionary People's Liberation Party - Front (DHKP-C), the Peruvian Sendero Luminoso (Shining Path), and the Naxalites of India. Animal-Rights supporters and Environmentalists – the Issue Groups – tend to be found on the left of the political spectrum, as well. Right-wing motivation is much more prevalent, however. Racist groups, typified by the Ku Klux Klan, the UK's Combat-18 (C-18) and various skinhead aggregations (the latter especially prevalent in Germany) form the core of the right-wing movement. Many of the Christian extremist movements are strongly right-wing in nature, as are groups which form the Militia Movement in North America.

11. **State sponsorship**. State sponsorship of terrorism remains a significant concern. Support by state sponsors through funding, safe haven, weapons and logistics is important to the operation of many terrorist organizations. The US State Department continues to list the governments of Iran, Cuba, Iraq,

Libya, Sudan, Syria, and North Korea as state sponsors of terrorism. International cooperation against terrorism, however, in conjunction with political realities and economic difficulties, has been successful in reducing the global level of state sponsorship. Notwithstanding the positive gains, the curtailment of state support in some cases has induced terrorists to turn to purely criminal enterprises for fundraising purposes, including involvement with narcotics trafficking.

12. **Targeting and Methodology**. Improved international cooperation against terrorism and strengthened security for diplomatic and military facilities have prompted a shift in terrorist targeting and methodology:

- random attacks on tourists and the deliberate killing of foreign-aid and NGO workers are disturbing trends;
- incidents of kidnapping and hostage-taking have become frequent occurrences in South America and the former Soviet Union;
- terrorist attacks focused on economic infrastructures can be expected to continue, including those related to energy distribution, transportation, banking and tourism;
- hoaxes, particularly bomb threats, have been employed on occasion to seriously disrupt transportation and tourism, causing significant local impact;
- the Internet is becoming a resource more frequently used by terrorists as a means to access information, spread propaganda, raise funds, communicate, and plan operations; and
- the possibility of a terrorist threat involving government and commercial computer-driven applications is a growing concern.[2]

13. The gun and the bomb retain the lead as favoured methods of terrorist assault, as witnessed by the shooting death of former provincial governor Hakim Said in Pakistan and the grenade attack against an Israeli bus stop in Beersheba. Vehicle bombs have proven a particularly attractive medium for terrorists, in part because the trend in recent years has been toward high casualty, indiscriminate targeting, and in part because of ease of manufacture, delivery, capacity, and lethality, with instructions on the Internet and components widely available. Threats and incidents of suicide attacks have increased in some regions, such as the Middle East and Sri Lanka, and are likely to be repeated.

14. One of the first uses of a chemical nerve agent in a terrorist attack, by the Aum Shinri Kyo cult in Tokyo in 1995, has been widely viewed as the crossing of a threshold. It is a theory reinforced by evidence uncovered recently to the effect that Osama bin Laden is interested in chemical and biological weaponry. The Tokyo attack has evoked a number of serious concerns, among which are fears that:

---

[2] Adequate security to protect against hacker-type inroads and cyberattacks remains a never-ending battle of technology. A concerted terrorist assault on computer networks could bring down communications and power grids in a manner reminiscent of the North American winter ice-storm of 1998, and could create havoc in the business community. Similarly, the physical destruction of critical computer networks could seriously cripple key global commercial infrastructures such as air transport, stock markets and exchanges, and international banking.

- some terrorists may now consider public indifference to be such that a more spectacular incident involving a higher casualty rate is necessary to attract attention;

- the effectiveness of improved security measures may prompt terrorists to seek a different method of conducting an attack; and

- a group may have reached a stage of frustration and sense of impotence such that it will pursue any avenue in attempts to achieve its goal.

The approach of the Millennium is considered to raise the potential for independent action by individuals with extreme beliefs, especially those associated with cults, increasing the possible resort to a chemical, biological or nuclear radiation device.

15. The use of a nuclear weapon remains the least likely scenario, given current levels of security surrounding nuclear weapons and the undoubted reluctance of any state to support the use of such a weapon for terroristic purposes. The dispersal of a radioactive substance in a terrorist incident does remain a possibility. Nonetheless, despite the seemingly advantageous potential of nuclear, chemical or biological methodology, conventional weapons are still considered to be favoured by terrorists, principally because of familiarity and ease of use.

16. Future casualty rates associated with domestic and international terrorist incidents will vary. Generally more frequent, domestic incidents are usually the result of a shooting or bombing attack directed against security forces or specific civilian opponents; such incidents produce smaller numbers of casualties. Occasionally the numbers of casualties are higher, such as an incident aboard commercial transportation, or one involving a car-bomb or an explosive device placed in a crowded area, as was the case in the bombing of the Murrah Building in Oklahoma City. International incidents are characterized by large-scale casualties because the incidents, although less frequent, are designed to achieve maximum publicity and shock effect.

GLOBAL REVIEW

17. The United States will continue to be the major target of international terrorist activity. Despite Canada's relatively high-profile military involvement in the former Yugoslavia and in the Gulf, Canada and Canadians remain fortunate in recently not having been targeted by terrorists. Canadians abroad, however, must recognize the risk of being in the wrong place at the wrong time and, because of physical similarities, of being mistaken for Americans.

18. Activities associated with the historic Northern Ireland peace agreement, signed in May 1998, at first made encouraging progress, but then encountered difficulties. Elections of the new, 108-seat power-sharing legislative assembly were completed, with David Trimble, a Protestant unionist, elected First-Minister, and Seamus Mallon, a Catholic nationalist, Deputy First-Minister. Contentious issues remain, including disarmament, but participants have indicated their determination to make the peace agreement a success.

19. Rogue elements such as the Irish National Liberation Army (INLA), the Continuity Irish Republican Army (CIRA), and the Real Irish Republican Army (RIRA) still pose a deadly security threat. The RIRA claimed responsibility for the 15 August 1998 car-bomb in Omagh, which claimed 29 lives

and wounded 330, making it the worst single attack in Northern Ireland since 1969. However, INLA called a truce in late August and RIRA declared a complete cessation of military activity in September; both the major loyalist groups, the Ulster Defence Association (UDA) and the Ulster Volunteer Force (UVF) announced a joint ceasefire in 1994. The CIRA remains the only group not to have indicated a cessation of hostilities.

20. Across the Channel in France, risks remain from the spillover of the Algerian strife. In an unfortunate example of being in the wrong place at the wrong time, a Montreal woman was one of four people killed and her husband one of dozens injured when a bomb believed planted by Algerian extremists exploded in December 1996 on the Paris Metro.

21. Although its ranks have been drastically thinned as a consequence of cooperative efforts between the Spanish and French security forces, the Basque separatist group ETA continues to pose a serious threat in Spain. Popular support for the terrorist group has waned, however, especially in the wake of a series of killings of municipal officials; ETA murdered three representatives of Partido Popular, Spain's ruling party, during the first two months of 1998. A particularly brutal and horrific incident was the slaying of municipal councillor Alberto Jimenez Becerril and his wife as they returned from a dinner party in Seville.

22. ETA declared a ceasefire in mid-September 1998, but announced recently that the ceasefire would end in December, 1999. Earlier in the year, three small bomb attacks in Madrid were claimed by the October First Anti-Fascist Resistance Group (GRAPO), a radical Marxist group which had been inactive for several years.

23. In Germany, right-wing extremists, especially racially motivated elements, continue to foment disturbances and conduct arson attacks against immigrant workers and refugees.

24. The shadowy 17 November terrorist organization, which surfaces with attacks in Athens from time to time, continues to elude authorities. Anti-government, anti-NATO, anti-Turkish, and anti-American, the group has murdered a number of American diplomatic personnel and Greek officials over the past twenty years.

25. Despite the arrest of Kurdish Workers Party (PKK) leader, Abdullah "Apo" Ocalan, Turkish security forces remain concerned with an ongoing threat of terrorist violence from the PKK, as well as from several smaller left-wing groups such as the Communist DHKP-C. Bombings have occurred sporadically in Istanbul and Ankara, frequently intended to adversely influence the tourist trade.

26. Across the Mediterranean, in North Africa, the Algerian Armed Islamic Group (GIA) continues its anti-regime campaign of bombings within major cities, especially Algiers, as well as conducting horrific attacks against villagers, often characterized by the slitting of throats or decapitation. Women and children are not spared in the attacks.

27. In Egypt, incidents involving security forces and domestic terrorists in the Upper Nile Valley occur intermittently – also partly designed to have an adverse impact on the tourist trade with the intent of damaging the Egyptian economy. As well, occasional attacks are directed toward Coptic Christians in an attempt to introduce a split between the two religious communities.

28. The threat and reality of terrorist attacks, as evidenced by the suicide bombings in Jerusalem, continue in Israel and the Occupied Territories and are conducted by groups such as Hamas and the Palestine Islamic Jihad that oppose the peace proposals. Unless some remarkable progress is achieved in the peace process, the situation is unlikely to change for the better.

29. Ongoing factional rivalry between Shi'ite and Sunni Muslim groups is characteristic of terrorist incidents in Pakistan, most of which feature drive-by shootings conducted from the back of motorcycles. The totals, however, are substantively down from last year. Associated from a regional perspective, the activities of Osama bin Laden, emanating from Afghanistan, threaten Western (principally US) individuals and interests throughout the Sub-Continent, the Middle East, and Africa. He will continue his efforts to strike Western targets wherever and whenever opportunity permits.

30. Several recent bombing incidents aboard buses and trains in India suggest an attempt to revive the spectre of Sikh terrorism, while others are related to the ongoing separatist-inspired strife in Kashmir or that of the Bodo tribes in Assam.

31. Evidence of Uigher separatist aspirations and unrest surfaced in Western China, with at least three bomb explosions on buses in Xinjiang and Beijing which reportedly killed nine people and injured eight others.

32. Overall, extremist unrest in Latin America has lessened markedly. The majority of incidents are confined to Colombia and Peru. A high risk exists in Colombia associated with the kidnapping of Westerners, especially businessmen. In Peru, both the Tupac Amaru and the Shining Path retain their highly dangerous status, despite extraordinary successes by the security forces such as the storming of the Japanese Ambassador's residence in Lima to free the hostages held by the MRTA.

NORTH AMERICAN INTERESTS

33. Like other democratic nations in the developed world, Canada is inherently vulnerable to acts of terrorism. Incidents associated with conflicts abroad and transferred to the Canadian environment are termed *homeland issues*, and underlie the major concerns about terrorism affecting Canada today.

34. For a number of reasons, Canada is an attractive venue for terrorists. Long borders and coastlines offer many points of entry which can facilitate movement to and from various sites around the world, particularly the United States. As a wealthy industrial society, Canada is an excellent location in which to raise money in the name of causes abroad. The nation accepts large numbers of immigrants and refugees, and consequently has significant émigré communities which can be a source of haven and support.

35. Many of the world's terrorist groups have a presence in Canada, where they engage in a variety of activities in support of terrorism, including:

- logistical support for offshore terrorism through efforts to obtain weapons and equipment to be shipped abroad, such as electrical detonators for explosives, or remote-control devices that can be adapted for use in the remote detonation of bombs. In one case, a Canadian was involved in an attempt to purchase a Stinger missile for PIRA;

- attempts to establish an operational support base in Canada, to enable groups to send in hit teams for attacks on targets of opportunity;

- fundraising, advocacy, propaganda. For example, not long ago members of the Kurdish PKK tried to enter Canada illegally to carry out a leadership, propaganda and fundraising role;

- intimidation and manipulation of Canadian citizens in émigré communities to support activities for homeland issues;

- a safe haven for terrorists. The recent case of the Saudi Arabian, Hani al-Sayegh, implicated in the Al Khobar bombing, provides one example of this trend;

- use of Canada as a base to arrange and direct terrorist activities in other countries. This is a particular problem with some members of Sikh terrorist groups whose leaders continue to endeavour to use Canada as their headquarters; and

- raising money through illegal activities. Tamil Tiger supporters have been accused of raising money through intimidation and the manufacture and sale of false passports and documentation.

36. Authorities have been reasonably successful in thwarting the growth of right-wing extremism across the North American continent, but the activities of some groups continue to pose a substantial threat. The Militia Movement, for example, while not established in Canada, has endeavoured to expand northward – a cache of weapons and equipment belonging to an American group was discovered in British Columbia.

37. The extreme right – the racist skinheads and neo-Nazis – comprises a number of different factions without a central leadership, which in itself contributes to their unpredictability. Overall, the security concerns stem not so much from their numbers as from the few unpredictable ones willing to commit extreme acts of violence for their cause. Use of the Internet facilitates communication, coordination and recruiting, and both individuals and groups are beginning to become aware of the benefits of encrypting their messages.

38. Aligned in somewhat the same fashion, but with a rather more left-wing approach, are the Single Issue extremists who include environmentalists and animal-rights groups. Although a small element in Canada, they can be dangerous and destructive. Among their activities have been:

- tree-spiking, equipment damage, and the spraying of noxious substances in public buildings in attempts to forestall logging operations; and

- the mailing of pipe bombs and letters containing razor blades, allegedly tainted with poisonous substances, to scientists, taxidermists and hunting outfitters, as well as the extremely costly release of furbearing animals from commercial premises and threats of poisoned turkeys in supermarkets during major holidays, all in support of the animal-rights movement.

Close links exist among environmentalists and animal-rights extremists around the world. The movements use the Internet for communication and publicity, as well as publishing newsletters and handbooks which contain instructions on how to conduct civil disobedience, vandalism and sabotage, ("ecotage", as it is known to environmentalists), some of which is extremely dangerous.

CONCLUSION

39. The foregoing reasons, alone, require that Canada remain alert to, and cognizant of, the threat of terrorism both from the domestic and the global perspective. The downward trend in the number of international incidents of terrorism as noted in recent years has resulted, in part, from the combination of:

- much improved international cooperation to combat terrorism, such as the sharing of intelligence;
- a decrease in the level of state sponsorship;
- improved security arrangements in some countries; and,
- positive changes within a number of political and economic climates.

However, an optimistic long-term projection should not be entertained – the utility and attraction of terrorism as a political and foreign policy tool, as well other issues such as irrational behaviour on the part of some individuals, cultural factors, and the desire for revenge could bring about a renewal of attacks. The influence of the Millennium and Y2K-related events may also contribute to an increase in the frequency and nature of terrorist attacks, especially in Western countries with highly sophisticated infrastructures.

40. A significant portion of Canada's response to the threat of terrorism has been to foster, and to participate in, international cooperative efforts. Canada has hosted and attended many conferences devoted to the problem of terrorism: the Halifax G-7, the Ottawa ministerial meeting, the extraordinary Sharm el-Sheikh Heads of Government meeting, as well as others in Lima, the Philippines, Tokyo, Paris, and recently, Denver, Colorado. Bilateral and multilateral cooperation is growing rapidly among our respective security agencies.

41. International cooperation is one important avenue to be followed in the battle against terrorism. The dynamic nature of the phenomenon, and the increasing technical and practical experience of those who embrace the use of political violence, however, demand a broad and sophisticated response on the part of counterterrorism forces. The role of intelligence is a major factor in combatting terrorism and one which is beginning to produce impressive results. Increased collaboration within the intelligence community is an outcome of bilateral and multilateral arrangements. A fostering of such mutually beneficial activities is an effective means of responding to the diverse threats posed by terrorism.

42. Canada has a history of spillover effects from conflicts based in other countries – the "homeland issue" influence. Research indicates that ethnopolitical violence remains at historically high levels. Although the numbers of international terrorist incidents were down in 1997/98, they can rise again without warning in any given year. Incidents of domestic terrorism will remain at high levels as well.

Canadians must remain alert to these indicators, continuing to encourage efforts to combat terrorism both internationally and domestically, and taking precautions when working or travelling abroad.

Annex I
Terrorist Activities

Motivation	Agents of Violence	Activities	Remarks
Nationalism - Separatism	Separatist & regional autonomy movements; ethnically-based contenders for power	Anti-government, intercommunal violence; attacks on NGOs and peacekeepers	Agreements in some protracted European conflicts; conflicts continue in Asia, ME & Sub-Saharan Africa
Religious - Extremism	Extremist fundamentalists of all religious persuasions	Mass casualty attacks on civilian targets	Most serious international threat
Ideology	Right & left wing extremists (skinheads, racists, anti-racists, anarchist militias)	Hate propaganda; anti-immigrant violence; bombing	Anti-immigrant violence peaked in Europe in early 90s; Largely US threat but with recent incidents in the UK
Single Issue	Animal rights; environmentalist; anti-abortion extremists	Sabotage, mail bombs	Significant threat in oil industry
State & State-Sponsored	Oppressive regimes	Sabotage and use of chemical weapons	

Perspectives is a publication of the Requirements, Analysis and Production Branch of CSIS. Comments concerning publications may be made to the Director General, Requirements, Analysis and Production Branch at the following address: Box 9732, Stn. "T", Ottawa, Ont., K1G 4G4, or by fax at (613) 842-1312.

PERSPECTIVES

Publication du SERVICE CANADIEN DU RENSEIGNEMENT DE SÉCURITÉ

Rapport N° 2000/01

TENDANCES DU TERRORISME

Ce document, inspiré de sources ouvertes, porte sur un sujet susceptible de représenter une menace pour la sécurité publique ou nationale.

INTRODUCTION

1. Le 22 juillet 1999 peut être considéré comme le trente-et-unième anniversaire du terrorisme international moderne. Ce jour-là en 1968, trois membres du Front populaire de libération de la Palestine (FPLP) ont détourné un Boeing 707 d'El Al, parti de Rome à destination de Tel Aviv avec à son bord dix membres d'équipage et 38 passagers. Les pirates ont ordonné au pilote de se diriger vers l'aéroport Dar al-Bayda à Alger, où de longues négociations ont été entreprises en vue d'obtenir la libération des passagers et des membres de l'équipage, de reprendre possession de l'appareil et de régler le sort des pirates de l'air. Cet attentat est généralement considéré comme l'un des principaux éléments à l'origine de la série meurtrière d'attentats terroristes internationaux qui ont exercé une influence politique considérable au cours des trente dernières années.

2. Victime dès le départ et de façon répétée du terrorisme, l'aviation commerciale a été prise pour cible dans de nombreux attentats nationaux et internationaux. Au début, les attentats perpétrés contre des avions étaient entourés de beaucoup de publicité, atteignaient souvent leur objectif et se révélaient donc intéressants pour les États qui les parrainaient. L'industrie a cependant réagi de façon positive et responsable en resserrant ses mesures de sécurité et en préconisant la coopération internationale sur le plan de la protection. Les détournements aériens et les agressions armées sont moins fréquents de nos jours – ce qui montre bien que la sensibilisation à la sécurité est meilleure – quoiqu'il existe toujours un risque aux endroits où les mesures préventives ne sont pas rigoureusement appliquées. À l'heure actuelle, le plus grand danger vient des actes de sabotage ou des attentats à la bombe commis contre les avions commerciaux, une menace qui ne pourra que s'atténuer étant donné l'amélioration constante des précautions de sécurité.

3. L'évolution de la menace qui pèse sur l'aviation commerciale met en évidence la nature dynamique du terrorisme. Les motivations, les cibles, les stratégies, les tactiques – même la logistique – ne cessent d'évoluer, s'adaptant aux efforts déployés par les services de sécurité pour se montrer à la hauteur de la tâche et prévenir les dangers. Les atrocités commises en Algérie, caractérisées par d'horribles massacres de femmes et d'enfants, les bombes dissimulées à bord d'un train au Pakistan, qui ont fait 23 morts et 75 blessés, et le décès de plus de 260 personnes à la suite de l'explosion de camions piégés aux ambassades des États-Unis à Nairobi (Kenya) et à Dar-es-Salaam (Tanzanie) sont autant de rappels que les terroristes sont toujours prêts et aptes à frapper impitoyablement des cibles très variées à de nombreux endroits.

4. Parce que le terrorisme est un phénomène complexe, la lutte contre les dangers qu'il représente nécessite une extraordinaire collaboration aux niveaux national et international. Depuis dix ans, l'amélioration de la coopération entre les gouvernements a entraîné une remarquable diminution du nombre des attentats terroristes commis à l'échelle internationale[1]. Même si le nombre des attentats est moins élevé, la violence terroriste dans de nombreux coins du monde continuera de déstabiliser l'environnement de sécurité et de représenter une menace constante pour la stabilité internationale et nationale et pour la vie et le mode de subsistance de centaines d'innocents.

---

[1] Dans le document intitulé *Patterns of Global Terrorism*, le Département d'État américain reconnaît que le nombre d'attentats commis en 1998 représentait le total annuel le plus bas depuis 1971. Par contre, il y a eu en 1998 plus de 700 morts et quelque 6 000 blessés, soit un nombre record de victimes au cours d'une seule année.

EXAMEN

5. **Motivation**. À l'origine, les terroristes s'inspiraient d'une idéologie généralement de gauche, mais aujourd'hui ils sont de plus en plus susceptibles d'être motivés par les campagnes liées au nationalisme ethnique ou à l'extrémisme religieux. Il arrive souvent que ces deux éléments soient réunis, comme dans le cas des militants sikhs qui aspirent à créer un État indépendant, le Khalistan, ou du Jihad islamique égyptien (JIE), qui cherche à instaurer un État islamique en Égypte.

6. ***Extrémisme religieux***. Les extrémistes islamiques sont véritablement ceux qui représentent le plus grand danger sur le plan du terrorisme religieux. C'est en partie dû à leur nombre et à la mondialisation de l'islam, mais aussi au fait que, contrairement aux regroupements solidaires du passé, beaucoup d'islamistes militants n'ont juré allégeance à aucune organisation précise, ce qui complique énormément leur identification et la vérification de leurs antécédents. Les terroristes sunnites, comme Ramzi Yousef qui a été reconnu coupable de l'attentat à la bombe contre le World Trade Center de New York, sont généralement représentatifs de cette tendance, tandis que les terroristes chiites continuent de poursuivre leurs objectifs de façon plus collective, recevant des directives et des appuis de l'Iran. Même si la séparation entre sunnites et chiites demeure, il existe manifestement une certaine coopération entre membres des deux courants de l'islam.

7. Les terroristes musulmans sont souvent des moudjahiddin, fidèles à l'islam et partisans de la Jihad, qui ont acquis une expérience du combat notamment en Afghanistan, en Bosnie ou en Tchétchénie. Ayant reçu un solide entraînement au maniement des armes, des explosifs et du matériel de communication, ils connaissent la valeur d'Internet, des télécopieurs, des téléphones cellulaires et des systèmes de chiffrement. De plus en plus avisés et disposés à voyager, ils ont accès à d'excellents faux documents et contacts internationaux et peuvent facilement se fondre dans la communauté locale des émigrés, au sein de laquelle ils peuvent planifier et commettre des attentats sans être facilement identifiés. S'ils représentent une menace, c'est dans une large mesure à cause de leurs caractéristiques obscures et non structurées, combinées à l'ardeur de leur dévouement. Osama bin Laden constitue un extraordinaire exemple de ce type de terroriste, que son immense fortune, ses capacités personnelles et son charisme rendent beaucoup plus dangereux encore.

8. Des militants extrémistes d'autres confessions sont aussi impliqués dans la violence terroriste et ne sont pas à négliger. Des groupes religieux chrétiens, comme les Nations aryennes, sont actifs en Amérique du Nord et s'associent de plus en plus étroitement au mouvement des milices. La Ligue de défense juive a elle aussi des représentants en Amérique du Nord, mais c'est en Israël et dans les Territoires occupés que son mélange de nationalisme et de ferveur religieuse se traduit par des actes de terrorisme juif.

9. ***Nationalisme***. Le nationalisme ethnique continue d'être un facteur de motivation important dans plusieurs campagnes terroristes, dont certaines durent depuis longtemps (Irlande du Nord, Basques, Palestiniens, Kurdes) tandis que d'autres sont relativement récentes (Ouïgours, Timorais, Acehnais). Individuellement ou conjugués, le nationalisme, le séparatisme et l'irridentisme connaissent un nouvel essor remarquable depuis l'effondrement de l'Union soviétique; plusieurs États actuellement ravagés par la violence à caractère politique faisaient autrefois partie de l'URSS ou d'entités communistes. L'idéologie joue effectivement un rôle dans certains mouvements nationalistes, mais le complément le plus courant est l'intégrisme religieux. De solides convictions religieuses et des objectifs nationalistes ou séparatistes représentent une combinaison motivationnelle particulièrement efficace.

10. ***Idéologie.*** Le rôle de l'idéologie n'a pas été complètement remplacé par l'influence de la religion. Il existe encore plusieurs mouvements de gauche, comme le Parti/Front révolutionnaire de libération populaire (DHKP-C) turc, le Sendero Luminoso (Sentier lumineux) péruvien et les Naxalites en Inde. Les défenseurs des droits des animaux et les écologistes – les groupes liés à la défense d'une cause particulière – ont eux aussi tendance à se trouver à gauche dans le spectre politique. Cependant, la motivation de droite est beaucoup plus courante. Les groupes racistes, personnifiés par le Ku Klux Klan, le groupe britannique Combat-18 (C-18) et divers regroupements de skinheads (ces derniers étant particulièrement courants en Allemagne), constituent le coeur du mouvement de droite. Un grand nombre des mouvements extrémistes chrétiens sont fermement de droite par nature, tout comme les groupes qui constituent le mouvement des milices en Amérique du Nord.

11. **Parrainage d'États.** Le parrainage d'actes de terrorisme par des États demeure un sujet de grande préoccupation. Les appuis assurés par les États commanditaires, qu'il s'agisse de financement, de refuge, d'armes ou de logistique, sont importants pour le fonctionnement de nombreuses organisations terroristes. L'Iran, Cuba, l'Iraq, la Libye, le Soudan, la Syrie et la Corée du Nord figurent toujours sur la liste des États qui commanditent le terrorisme dressée par le Département d'État américain. Cependant, la coopération internationale dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, conjuguée aux réalités politiques et aux difficultés économiques, a réussi à réduire l'ampleur du parrainage assuré par des États au niveau mondial. Bien que ces gains soient positifs, la réduction des appuis des États a incité des terroristes à se tourner vers des entreprises purement criminelles à des fins de financement, y compris la participation au trafic des stupéfiants.

12. **Cibles et méthodes.** L'amélioration de la coopération internationale dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et le resserrement des mesures de sécurité autour des missions diplomatiques et installations militaires ont incité les terroristes à changer de cibles et de méthodes :

- les attentats aveugles contre les touristes et l'assassinat de travailleurs humanitaires étrangers et d'employés d'ONG sont des tendances inquiétantes;
- les enlèvements et les prises d'otages sont devenus fréquents en Amérique du Sud et en ex-Union soviétique;
- les attentats terroristes axés sur l'infrastructure économique risquent de se poursuivre, y compris ceux qui visent les réseaux de distribution de l'énergie et de transports, le système bancaire et l'industrie touristique;
- les canulars, surtout lorsqu'il est question de menaces d'attentats à la bombe, sont employés de temps à autres pour perturber gravement les transports et le tourisme, ce qui a de graves conséquences au niveau local;
- le réseau Internet devient une ressource vers laquelle les terroristes se tournent de plus en plus souvent pour avoir accès à des informations, diffuser de la propagande, recueillir des fonds, communiquer et planifier des opérations;

- la possibilité d'une menace terroriste visant des applications gouvernementales et commerciales gérées par ordinateur est un sujet de préoccupation croissante[2].

13. Le fusil et la bombe demeurent en tête de liste des méthodes que les terroristes préfèrent, comme en ont témoigné l'assassinat par balles de l'ancien gouverneur provincial Hakim Said au Pakistan et l'attentat à la grenade contre un arrêt d'autobus israélien à Beersheba. Les véhicules piégés intéressent particulièrement les terroristes, en partie parce que la tendance depuis quelques années est aux attentats aveugles qui font un grand nombre de victimes, et en partie parce qu'ils sont puissants, meurtriers et faciles à fabriquer et à utiliser, les instructions étant disponibles sur Internet et les composants faciles à trouver. Les attentats-suicide et les menaces d'attentats-suicide sont plus nombreux dans certaines régions, au Moyen-Orient et au Sri Lanka par exemple, et risquent d'être répétés.

14. La secte Aum Shinri Kyo a été une des premières à utiliser un agent neurotoxique pour perpétrer un attentat terroriste, à Tokyo en 1995, et nombreux sont ceux qui considèrent qu'elle a ainsi franchi un seuil. Cette théorie est renforcée par les preuves mises au jour récemment de l'intérêt manifesté par Osama bin Laden pour les armes chimiques et biologiques. L'attentat de Tokyo avait éveillé plusieurs graves craintes, dont les suivantes :

- que certains terroristes puissent maintenant estimer l'indifférence du public telle que pour attirer l'attention, il leur faut commettre un attentat plus spectaculaire faisant davantage de victimes;

- que l'efficacité des mesures de sécurité améliorées puisse inciter les terroristes à chercher une méthode différente pour commettre un attentat;

- qu'un groupe puisse avoir atteint un niveau de frustration et éprouver un sentiment d'impuissance tels qu'il sera prêt à tout pour tenter d'atteindre son objectif.

Étant donné l'approche du millénaire, le risque que des individus animés de convictions extrêmes, en particulier les membres des sectes, décident d'agir de façon indépendante et d'utiliser un dispositif chimique, biologique ou à rayonnement nucléaire, est considéré comme plus grand.

15. L'utilisation d'une arme nucléaire demeure le scénario le moins probable, étant donné les mesures de sécurité qui entourent actuellement les armes nucléaires et la réticence certaine des États à soutenir l'utilisation d'une telle arme à des fins terroristes. La dispersion d'une substance radioactive au cours d'un attentat terroriste reste une possibilité bien réelle. Néanmoins, malgré les possibilités apparemment avantageuses des armes nucléaires, chimiques ou biologiques, les armes conventionnelles sont toujours considérées comme celles que préfèrent les terroristes, principalement parce qu'elles leur sont familières et parce qu'elles sont faciles à utiliser.

---

[2] La recherche de mesures de sécurité adéquates pour protéger contre les incursions des pirates informatiques et contre les cyberattaques demeure une interminable bataille technologique. Un attentat terroriste concerté et dirigé contre des réseaux informatiques pourrait faire tomber les réseaux électriques et de communication, ce qui rappellerait la tempête de verglas que l'Amérique du Nord a connue en 1998 et pourrait dévaster le monde des affaires. De même, la destruction matérielle de réseaux informatiques essentiels pourrait gravement paralyser des infrastructures commerciales clés à l'échelle mondiale, comme les transports aériens, le marché boursier et les opérations bancaires internationales.

16. Le nombre de victimes que feront les attentats terroristes nationaux et internationaux à l'avenir variera. Généralement plus fréquents, les complots nationaux sont habituellement des attentats par balles ou à la bombe dirigés contre les forces de sécurité ou contre des adversaires civils précis; de tels attentats font moins de victimes. De temps à autre, le nombre de victimes est plus élevé, par exemple lorsqu'un attentat est commis à bord d'un transporteur commercial ou lorsqu'un véhicule piégé ou un engin explosif est placé dans un endroit bondé, comme ce fut le cas dans l'attentat à la bombe contre l'immeuble Murrah à Oklahoma City. Les attentats internationaux sont caractérisés par de grands nombres de victimes parce que, bien que moins fréquents, ils visent à obtenir un maximum de publicité et un effet de choc.

APERÇU DE LA SITUATION DANS LE MONDE

17. Les États-Unis continueront d'être la principale cible des terroristes à l'échelle internationale. Malgré la participation relativement médiatisée du Canada aux opérations militaires en ex-Yougoslavie et dans le Golfe, le Canada et les Canadiens ont toujours de la chance et n'ont pas été pris pour cibles récemment par des terroristes. Les Canadiens qui vont à l'étranger doivent cependant être conscients qu'ils risquent de se trouver au mauvais endroit au mauvais moment et, à cause des ressemblances, d'être pris par erreur pour des Américains.

18. L'historique accord de paix en Irlande du Nord, signé en mai 1998, a d'abord permis de réaliser des progrès encourageants, mais s'est heurté à des difficultés. Les élections de la nouvelle assemblée législative regroupant 108 députés catholiques et protestants ont eu lieu : David Trimble, protestant unioniste, a été élu premier ministre et Seamus Mallon, catholique nationaliste, vice-premier ministre. Il reste des questions litigieuses, dont le désarmement, mais les participants se disent déterminés à faire de l'accord de paix un succès.

19. Des éléments rebelles, comme l'Armée nationale de libération irlandaise (INLA), l'Armée républicaine irlandaise de la continuité (IRA de la continuité) et l'Armée républicaine irlandaise véritable (IRA véritable) représentent toujours une menace meurtrière sur le plan de la sécurité. L'IRA véritable a revendiqué la responsabilité de l'attentat à la voiture piégée commis le 15 août 1998 à Omagh, dont le bilan a été de 29 morts et 330 blessés, ce qui en a fait l'attentat le plus meurtrier en Irlande du Nord depuis 1969. Cependant, l'INLA a conclu une trêve à la fin d'août et l'IRA véritable a décrété un arrêt complet des activités militaires en septembre; les deux principaux groupes loyalistes, l'Association de défense de l'Ulster (UDA) et les Forces de volontaires de l'Ulster (UVF) ont annoncé conjointement un cessez-le-feu en 1994. L'IRA de la continuité reste donc le seul groupe à ne pas avoir indiqué qu'il cessait les hostilités.

20. De l'autre côté de la Manche, en France, les retombées du conflit algérien représentent toujours une menace. Triste exemple de personnes se trouvant au mauvais endroit au mauvais moment, une femme de Montréal a été tuée et son mari blessé lorsqu'une bombe, qui aurait été déposée par des extrémistes algériens, a explosé dans le métro de Paris en décembre 1996, faisant en tout quatre morts et des dizaines de blessés.

21. Bien que les efforts de coopération entre les forces de sécurité espagnoles et françaises aient terriblement éclairci ses rangs, le groupe séparatiste basque ETA continue de représenter une menace grave pour l'Espagne. Le public lui assure cependant moins d'appuis, surtout à la suite d'une série de meurtres de représentants municipaux : l'ETA a assassiné trois représentants du parti au pouvoir en

Espagne, le Partido Popular, au cours des deux premiers mois de 1998. L'assassinat du conseiller municipal Alberto Jimenez Becerril et de sa femme, au moment où ils rentraient d'un souper à Séville, a été particulièrement brutal et horrible.

22. L'ETA a décrété un cessez-le-feu à la mi-septembre 1998, mais a récemment annoncé qu'il reprendrait les armes dès décembre 1999. Un peu plus tôt cette année, trois petits attentats à la bombe commis à Madrid ont été revendiqués par le Groupe de résistance antifasciste et patriotique du 1er octobre (GRAPO), groupe marxiste radical qui avait été inactif pendant plusieurs années.

23. En Allemagne, les extrémistes de droite, en particulier les éléments à motivation raciale, continuent de fomenter des troubles et de commettre des attentats à la bombe incendiaire contre des travailleurs immigrants et des réfugiés.

24. Le Groupe du 17 novembre, organisation terroriste peu connue qui commet de temps à autres des attentats à Athènes, échappe toujours aux autorités. Le groupe, qui est opposé au gouvernement, à l'OTAN, aux Turcs et aux Américains, a assassiné plusieurs membres du corps diplomatique américain et représentants officiels de la Grèce au cours des vingt dernières années.

25. Malgré l'arrestation du chef du Parti des travailleurs du Kurdistan (PKK), Abdullah (« Apo ») Ocalan, les services de sécurité de la Turquie demeurent préoccupés par la menace constante de violence terroriste que représentent le PKK et plusieurs plus petits groupes de gauche, comme le DHKP-C communiste. Des attentats à la bombe, dont l'objectif est souvent de nuire à l'industrie du tourisme, sont commis sporadiquement à Istanbul et à Ankara.

26. De l'autre côté de la Méditerranée, en Afrique du Nord, le Groupe islamique armé (GIA) algérien poursuit sa campagne d'opposition au régime : il commet des attentats à la bombe dans les grandes villes, surtout à Alger, et mène d'horribles attaques contre les villageois, ses victimes se faisant souvent trancher la gorge ou décapiter. Les femmes et les enfants ne sont pas épargnés dans ces massacres.

27. En Égypte, les forces de sécurité et les terroristes nationaux s'affrontent de temps à autre dans la vallée du Haut-Nil – ces derniers cherchant eux aussi à préjudicier l'industrie du tourisme dans le but d'ébranler l'économie égyptienne. Des attentats sont également commis à l'occasion contre les chrétiens coptes dans le but de tenter de diviser les deux communautés religieuses.

28. Israël et les Territoires occupés continuent de vivre sous la menace et d'affronter la réalité des attentats terroristes; qu'il suffise de penser aux attentats-suicide commis à Jérusalem par des groupes opposés aux propositions de paix, comme le Hamas et le Jihad islamique palestinien. À moins que de remarquables progrès se réalisent dans le cadre du processus de paix, la situation ne risque guère de s'améliorer.

29. La rivalité constante entre les groupes musulmans chiites et sunnites caractérise les attentats terroristes perpétrés au Pakistan, qui revêtent le plus souvent la forme de fusillades commises par un terroriste se trouvant à l'arrière d'une motocyclette en marche. Les bilans sont cependant considérablement moins élevés que ceux de l'an dernier. Associé d'un point de vue régional, puisqu'il opère depuis l'Afghanistan, Osama bin Laden menace des particuliers et des intérêts occidentaux (principalement américains) partout dans le sous-continent, au Moyen-Orient et en Afrique. Il continuera

de chercher à frapper des cibles occidentales chaque fois qu'il en aura l'occasion et partout où il le pourra.

30. En Inde, plusieurs attentats à la bombe commis récemment dans des autobus et des trains laissent croire que des efforts sont faits pour agiter de nouveau le spectre du terrorisme sikh. D'autres sont liés au conflit d'inspiration séparatiste en cours au Cachemire ou aux revendications tribales des Bodos en Assam.

31. Des preuves d'agitation et d'aspirations séparatistes ouïgoures ont été mises au jour dans l'Ouest de la Chine, où les explosions d'au moins trois bombes à bord d'autobus à Xinjiang et à Beijing auraient fait neuf morts et huit blessés.

32. Dans l'ensemble, l'agitation extrémiste est considérablement moins forte en Amérique latine. La majorité des attentats sont commis en Colombie ou au Pérou. En Colombie, les Occidentaux, en particulier les hommes d'affaires, risquent fort de se faire enlever. Au Pérou, tant le Mouvement révolutionnaire Tupac Amaru (MRTA) que le Sentier lumineux sont toujours considérés comme des organisations très dangereuses, malgré les extraordinaires succès remportés par les forces de sécurité, ainsi lorsqu'elles ont pris d'assaut la résidence de l'ambassadeur du Japon à Lima afin de libérer les otages pris par le MRTA.

INTÉRÊTS NORD-AMÉRICAINS

33. Comme tout autre pays démocratique développé, le Canada est essentiellement vulnérable aux actes de terrorisme. À l'heure actuelle, ses principaux sujets de préoccupation sur ce plan sont les attentats associés à des conflits qui se déroulent à l'étranger mais sont importés dans le contexte canadien, que nous regroupons sous l'expression *questions liées au pays d'origine*.

34. Le Canada est un endroit attirant pour les terroristes et ce, pour plusieurs raisons. Nos frontières et nos côtes sont longues, offrant de nombreux points d'entrée qui peuvent faciliter les déplacements à destination ou en provenance de divers endroits dans le monde, en particulier des États-Unis. Le Canada étant une riche société industrielle, il est facile d'y recueillir des fonds au nom de causes défendues à l'étranger. Enfin, comme le pays accepte un grand nombre d'immigrants et de réfugiés, il compte d'importantes communautés d'immigrés dans lesquelles des terroristes peuvent se réfugier ou obtenir un soutien.

35. Bon nombre des groupes terroristes dans le monde ont des représentants au Canada qui mènent diverses activités à l'appui du terrorisme, dont les suivantes :

- assurer un soutien logistique à des actes de terrorisme commis à l'extérieur du territoire, en s'efforçant d'obtenir des armes et du matériel qui seront expédiés à l'étranger, comme des détonateurs électriques pour des explosifs ou des télécommandes pouvant être utilisées pour faire exploser des bombes à distance. Un Canadien a déjà été impliqué dans une tentative d'achat d'un missile Stinger pour l'IRA provisoire;

- tenter d'établir une base de soutien opérationnel au Canada, afin de permettre au groupe d'envoyer des commandos chargés de commettre des attentats contre des cibles d'occasion;

- recueillir des fonds, défendre la cause et faire de la propagande. Par exemple, il n'y a pas très longtemps, des membres du PKK kurde ont tenté d'entrer illégalement au Canada pour assumer la direction de l'aile canadienne, faire de la propagande et recueillir des fonds;

- intimider et manipuler des citoyens canadiens au sein des communautés d'émigrés afin de les amener à soutenir des activités exercées pour appuyer des questions liées au pays d'origine;

- héberger des terroristes. Le cas récent du saoudien Hani al-Sayegh, impliqué dans l'attentat à la bombe contre les tours Al Khobar, constitue un bon exemple de cette tendance;

- utiliser le Canada comme base d'où organiser et diriger des activités terroristes menées dans d'autres pays. Cela pose un problème particulier dans le cas des membres de certains groupes terroristes sikhs dont les dirigeants cherchent toujours à utiliser le Canada comme quartier général;

- recueillir des fonds au moyen d'activités illégales. Des partisans des Tigres tamouls ont été accusés de recueillir des fonds en recourant à l'intimidation ainsi qu'à la fabrication et à la vente de faux passeports et de faux documents.

36. Les autorités réussissent assez bien à contrecarrer la croissance de l'extrémisme de droite sur le continent nord-américain, mais les activités de certains groupes continuent de représenter une menace considérable. Le mouvement des milices, par exemple, n'est pas établi au Canada, mais cherche à s'étendre vers le Nord – une cache d'armes et de matériel appartenant à un groupe américain a été découverte en Colombie-Britannique.

37. L'extrême droite – les skinheads racistes et les néo-nazis – est constituée de plusieurs factions distinctes sans leadership central, ce qui en soi contribue à son imprévisibilité. Dans l'ensemble, les préoccupations qu'elles suscitent sur le plan de la sécurité ne découlent pas tant du nombre de leurs membres que des quelques éléments imprévisibles prêts à commettre des actes de violence extrême pour la cause. L'utilisation d'Internet facilite les communications, la coordination et le recrutement, et tant les particuliers que les groupes commencent à être conscients des avantages que présente le chiffrement des messages.

38. Les extrémistes qui défendent une cause particulière, ce qui comprend les écologistes et les groupes de défense des droits des animaux, sont alignés à peu près de la même façon, mais ont une attitude davantage de gauche. Bien qu'ils soient peu nombreux au Canada, ils peuvent être dangereux et destructeurs. Entre autres activités, citons les suivantes :

- le piégeage d'arbres au moyen de clous, les dommages causés au matériel et la pulvérisation de substances nocives dans des immeubles publics pour tenter de prévenir des opérations forestières;

- l'envoi par la poste à des scientifiques, des taxidermistes et des pourvoyeurs de bombes tuyaux et de lettres contenant des lames de rasoir, qui auraient été trempées dans des

substances toxiques, ainsi que la mise en liberté extrêmement coûteuse d'animaux à fourrure qui se trouvaient dans des établissements commerciaux et les menaces d'empoisonnement de dindes dans des supermarchés au moment de fêtes importantes, le tout à l'appui du mouvement pour la défense des droits des animaux.

Il existe des liens étroits entre les écologistes et les extrémistes qui défendent les droits des animaux partout dans le monde. Les deux mouvements se servent d'Internet pour communiquer et pour se faire connaître, en plus de publier des bulletins et des guides qui contiennent des instructions sur la façon de se livrer à la désobéissance civile, au vandalisme et au sabotage (les écologistes parlent d'« écotage »), dont certaines sont extrêmement dangereuses.

CONCLUSION

39. À elles seules, les raisons qui précèdent montrent bien que le Canada doit se tenir à l'affût et au courant de la menace que représente le terrorisme à l'échelle tant nationale qu'internationale. La diminution notée depuis quelques années du le nombre d'attentats terroristes internationaux découle, en partie, d'une combinaison des facteurs suivants :

- une nette amélioration de la collaboration internationale dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, par exemple la mise en commun des renseignements;
- une diminution du parrainage assuré par des États;
- le resserrement des mesures de sécurité dans certains pays;
- les changements positifs survenus dans plusieurs situations politiques et économiques.

Cependant, il faudrait éviter de se montrer trop optimiste à long terme – l'utilité et l'attrait du terrorisme en tant qu'instrument permettant d'influencer les politiques nationales et étrangères, ainsi que d'autres éléments, comme le comportement irrationnel de certains individus, des facteurs culturels ou un désir de vengeance, pourraient entraîner une reprise des attentats. L'approche du nouveau millénaire et les divers événements liés au passage à l'an 2000 pourraient aussi influer sur la fréquence et la nature des attentats terroristes, surtout dans les pays occidentaux dotés d'infrastructures très complexes.

40. Le Canada a réagi à la menace que représente le terrorisme surtout en préconisant la collaboration internationale et en participant aux efforts faits en ce sens. Il a accueilli de nombreuses conférences consacrées au problème du terrorisme, ou y a participé : le Sommet du G-7 à Halifax, la réunion des ministres à Ottawa, la rencontre extraordinaire des chefs de gouvernement à Sharm el-Sheikh, ainsi que d'autres tenues à Lima, aux Philippines, à Tokyo, à Paris et, récemment, à Denver (Colorado). Les relations de coopération bilatérale et multilatérale croissent rapidement entre les divers services de sécurité.

41. La coopération internationale est un élément important dans la lutte contre le terrorisme. Cependant, étant donné la nature dynamique du phénomène, et l'expérience technique et pratique croissante de ceux qui embrassent le recours à la violence politique, l'intervention des services qui combattent le terrorisme doit être ingénieuse et d'envergure. Le renseignement joue un rôle de premier plan à cet égard et commence à donner des résultats impressionnants. L'amélioration de la collaboration

au sein de la communauté du renseignement est le résultat d'ententes bilatérales et multilatérales. Le soutien accordé aux activités aussi mutuellement avantageuses est un moyen efficace de réagir aux diverses menaces que représente le terrorisme.

42. Il y a longtemps maintenant que le Canada subit les retombées de conflits en cours dans d'autres pays – l'influence des « questions liées au pays d'origine ». D'après les chercheurs, la violence ethnopolitique reste à des niveaux historiquement élevés. Bien que le nombre des attentats commis à l'échelle internationale ait diminué en 1997-1998, les spécialistes s'attendent à ce qu'il remonte sans avertissement d'une année à l'autre. Le nombre des attentats terroristes à l'échelle nationale restera élevé lui aussi. Les Canadiens doivent demeurer attentifs à ces indicateurs, continuer d'encourager les efforts déployés dans le cadre de la lutte au niveau tant international que national, et prendre des précautions lorsqu'ils travaillent ou voyagent à l'étranger.

Annexe I
Activités terroristes

Motivation	Agents	Activités	Remarques
Nationalisme - séparatisme	Mouvements séparatistes et mouvements pour l'autonomie régionale; prétendants au pouvoir s'appuyant sur l'origine ethnique	Violence intercommunale liée à l'opposition au gouvernement; attentats contre des ONG et des casques bleus	Des accords ont été conclus dans certains conflits européens qui durent depuis longtemps déjà; les conflits se poursuivent en Asie, au Moyen-Orient et en Afrique sub-saharienne.
Extrémisme religieux	Intégristes extrémistes de toutes croyances religieuses	Attentats contre des cibles civiles faisant un grand nombre de victimes	Plus grave menace au niveau international
Idéologie	Extrémistes de droite et de gauche (skinheads, racistes, antiracistes, milices anarchistes)	Propagande haineuse; actes de violence liés à l'opposition aux immigrants; attentats à la bombe	L'opposition violente aux immigrants a atteint un sommet en Europe au début des années 90; il s'agit en grande partie d'une menace américaine, mais des attentats ont été commis récemment au Royaume-Uni.
Cause particulière	Défenseurs des droits des animaux, écologistes et extrémistes opposés à l'avortement	Sabotage, lettres piégées	Menace considérable pour l'industrie pétrolière
États terroristes ou parrainant le terrorisme	Régimes oppressifs	Sabotage et utilisation d'armes chimiques	

Perspectives est publié régulièrement par la Direction des exigences, de l'analyse et de la production du SCRS. Veuillez adresser tout commentaire concernant les publications au Directeur général, Direction des exigences, de l'analyse et de la production à l'adresse suivante: C.P. 9732, succursale T, Ottawa, (Ontario) K1G 4G4; ou par télécopieur au (613) 842-1312.